



**Администрация Николаевского муниципального района
Хабаровского края**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.11.2023 г.

№ 1393-па

г. Николаевск-на-Амуре

Об основных направлениях долговой
политики Николаевского муниципального
района Хабаровского края на 2024 год и
на плановый период 2025-2026 годов

В соответствии со статьей 101 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях эффективного управления муниципальным долгом Николаевского муниципального района Хабаровского края администрация Николаевского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов.
2. Признать утратившим силу постановление администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края от 25 августа 2022 г. № 1082-па "Об основных направлениях долговой политики Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов".
3. Опубликовать настоящее постановление в "Вестнике Николаевского муниципального района Хабаровского края".
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, но не ранее 01 января 2024 года.

Глава Николаевского
муниципального района

А.М. Леонов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Николаевского муниципального
района Хабаровского края

от 10.11.2023 № 1393-па

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Николаевского муниципального района Хабаровского края на
2024 год и на плановый период 2025-2026
годов

1. Общие положения

Долговая политика Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2024 год и на плановый период 2025-2026 г. г. (далее - долговая политика района) является составной частью бюджетной политики Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее - район). Основные направления долговой политики района определяют цели и приоритеты деятельности администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края в области управления муниципальным долгом района, основаны на необходимости поддержания объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения районом обязательств по его погашению и обслуживанию и при этом позволяющем решать неотложные задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации, а также в долгосрочном прогнозе социально-экономического развития района на период до 2025 года, утвержденном постановлением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края от 27 ноября 2019 г. № 1307-па.

Реализация долговой политики района осуществляется в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период, соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов района, заключенного с Министерством финансов Хабаровского края, а также с учетом исполнения условий предоставления реструктуризации бюджетных кредитов краевого бюджета и итогов исполнения местного бюджета в предшествующие периоды.

2. Итоги реализации долговой политики Николаевского муниципального района Хабаровского края

В 2023 году продолжена работа по реализации долговой политики района в рамках эффективного управления муниципальным долгом района (далее - муниципальный долг района) с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных программой оздоровления муниципальных финансов района на период до 2025 года, утвержденной постановлением администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края от 02 июля 2019 г. № 718-па (далее - Программа оздоровления муниципальных финансов района).

На 01 января 2024 г. ожидается, что в структуру муниципального долга района будут входить долговые обязательства по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Хабаровского края (далее - краевой бюджет), в том числе бюджетные кредиты, полученные из краевого бюджета: для осуществления мероприятий, связанных с обеспечением поставок топлива; на частичное покрытие дефицита консолидированного бюджета Николаевского муниципального района Хабаровского края; для предупреждения чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения и ликвидацией их последствий (далее – бюджетные кредиты).

В течении 2023 года из бюджета Хабаровского края (далее – краевой бюджет) привлечены бюджетные кредиты для предупреждения чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения и ликвидацией в сумме 37,7 млн руб. под 0,1 процента годовых.

В целях соблюдения требований к предельным значениям дефицита бюджета муниципального района, установленных 92.1 Бюджетного кодекса РФ и не нарушения условий Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов района, заключенного с Министерством финансов Хабаровского края, снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета, **проведена** реструктуризация бюджетных кредитов:

- в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 20 сентября 2023 г. № 440-пр "О проведении в 2023 году реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных образований Хабаровского края в отношении бюджетных кредитов, выданных из краевого бюджета для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, и осуществления мероприятий, связанных с предупреждением чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения и ликвидацией их последствий" (далее - Постановление Правительства края № 440-пр), продлен период погашения задолженности по основному долгу и процентам по бюджетным кредитам до 2028 года включительно;

- в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 23 октября 2020 г. № 455-пр " Об утверждении Правил реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных образований Хабаровского края в отношении бюджетных кредитов, выданных из краевого бюджета на осуществления мероприятий, связанных с обеспечением поставок топлива в муниципальные районы Хабаровского края, до 01 января 2015 года." (далее - Постановление Правительства края № 455-пр), в 2020 году списано 99 процентов задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным в 2014 году бюджету района из краевого бюджета на осуществление мероприятий, связанных с обеспечением поставок топлива, не имеющей источников ее погашения, по которой отсутствуют действующие договоры (соглашения), заключенные с организациями о предоставлении кредитов на приобретение топлива, по причине ликвидации указанных организаций, и продлен период погашения задолженности по основному долгу и процентам по бюджетным кредитам до 2032 года включительно.

. В течение 2023 года обязательства, принятые соглашениями с Министерством финансов Хабаровского края и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края о предоставлении из краевого бюджета бюджетных кредитов (о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам) исполняются.

Расчеты по долговым обязательствам района производятся своевременно и в полном объеме. Возникновения просроченных долговых обязательств района не допускается.

Ожидаемый на конец 2023 года объем муниципального долга района не превысит предельный объем муниципального долга района, установленный решением Собрания депутатов Николаевского муниципального района Хабаровского края о бюджете района на текущий финансовый год.

Требования бюджетного законодательства Российской Федерации к объему расходов на обслуживание муниципального долга и к структуре муниципального долга района по ожидаемым итогам исполнения районного бюджета за 2023 год будут соблюдены.

По результатам проведенной Министерством финансов Хабаровского края в 2023 году оценки состояния долговой устойчивости, Николаевский муниципальный район отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

В целях сдерживания роста муниципального долга района проводится работа по обеспечению бюджетной консолидации:

- сокращаются неэффективные затраты;
- реализуется Программа оздоровления муниципальных финансов района, включающая план мероприятий по росту доходного потенциала района, оптимизации расходов района и совершенствованию долговой политики района.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики района

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- сложившиеся показатели экономики района в текущем периоде и прогноз перспективы ее развития в среднесрочной перспективе;
- изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;
- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;
- рост расходных обязательств района вследствие реализации долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития;
- необходимость ежегодной индексации расходов местного бюджета на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг;
- потребность в привлечении заимствований из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- необходимость выполнения условий заключенных кредитных договоров между администрацией района и министерством финансов Хабаровского края о предоставлении бюджетных кредитов местному бюджету из краевого бюджета и дополнительных соглашений к ним.

В соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 18 августа 2012 года № 282-пр "О предоставлении (использовании, возврате) бюджетных кредитов местным бюджетам Хабаровского края из краевого бюджета" предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам из краевого бюджета осуществляется при принятии администрацией района следующих условий:

- принятие обязательства по привлечению в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным Банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;
- принятие обязательства по неувеличению доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям в объеме доходов консолидированного бюджета муниципального образования края без учета безвозмездных поступлений, сложившейся после предоставления бюджетного кредита.

При этом необходимо учитывать обязательства по поддержанию долговой устойчивости на уровне, соответствующем системе оценки, утвержденной ст. 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проводимая в последние годы долговая политика, способствовала сдерживанию объема муниципального долга и расходов на его обслуживание в безопасных пределах. Ожидается, что в предстоящем трехлетнем периоде (2024 - 2026 г.г.) объем муниципального долга не превысит установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации предельного значения (п. 3 ст. 107 БК РФ).

Расходы по обслуживанию и погашению долговых обязательств являются приоритетными.

4. Цели и задачи долговой политики района

4.1. Основная цель долговой политики района заключается в эффективном управлении муниципальным долгом района, предполагающем поддержание умеренной долговой нагрузки на районный бюджет и последующее снижение темпов роста объема долговых обязательств района, а также расходов на обслуживание муниципального долга района.

Умеренная долговая нагрузка на районный бюджет означает способность района обеспечить исполнение всех принятых расходных обязательств, сохранив при этом устойчивость районного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Долговая политика района направлена на обеспечение способности администрации района осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для района.

4.2. Ключевыми задачами долговой политики района, направленными на достижение целей долговой политики района (далее - ключевые задачи), являются:

- обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга при безусловном выполнении принятых расходных обязательств;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам района в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств района;
- сокращение рисков наступления гарантийных случаев по предоставленным муниципальным гарантиям;

- повышение прозрачности управления муниципальным долгом района и доступности информации о муниципальном долге района;
- формирование условий, способствующих повышению уровня долговой устойчивости района и отнесению его к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

5. Инструменты реализации долговой политики

В качестве основных инструментов долговой политики возможно, при необходимости, использование кредитов кредитных организаций для погашения долговых обязательств и финансирования дефицита местного бюджета и бюджетных кредитов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5.1. Получение кредитов от кредитных организаций.

Этот инструмент является наиболее гибким и мобильным, позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости - привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности в пределах достаточно продолжительного периода их доступности и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей финансовых услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной максимальной цены контрактов на привлечение финансовых ресурсов.

Тем не менее, стоимость кредитов кредитных организаций остается достаточно высокой. В связи с этим в очередном финансовом году и плановом периоде не планируется привлечение кредитов кредитных организаций.

5.2. Привлечение бюджетных кредитов в районный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществами бюджетного кредитования являются низкие процентные ставки, позволяющие снизить расходы районного бюджета на обслуживание муниципального долга и направить высвободившиеся финансовые ресурсы на социально значимые и первоочередные расходы.

Вместе с тем привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете местного бюджета и для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местного бюджета, влечет принятие жестких условий по срокам их возврата в течение финансового года, что, в свою очередь, приводит к необходимости резервирования средств на счете местного бюджета, и, как следствие, наличие остатков неиспользованных средств при их недостаточности на первоочередные расходы.

6. Анализ рисков для районного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом района

Основными видами рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом района, являются:

6.1. Ухудшение общей макроэкономической ситуации.

Ситуация, связанная с замедлением темпов экономического роста на всей территории страны и введением политических и экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отноше-

нии Российской Федерации, оказывает негативное влияние на исполнение бюджета района.

Исполнение районного бюджета в условиях ухудшения общей макроэкономической ситуации может сложиться со снижением собственных доходов, что в свою очередь влечет риск возникновения необеспеченной потребности в финансировании первоочередных и социально значимых расходов. В условиях ограниченности средств районного бюджета может возникнуть потребность в наращивании долговых обязательств.

6.2. Риск возникновения просроченных обязательств.

Существенный объем накопленных долговых обязательств влечет риск нарушения сроков их исполнения. Возникновение просроченных обязательств является основанием наложения на район штрафных санкций и негативно отразится на оценке района в качестве заемщика. В результате дальнейшее привлечение заемных средств районом может быть крайне затруднено.

В целях обеспечения своевременных расчетов по долговым обязательствам района в полном объеме, недопущения риска возникновения просроченных обязательств района в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов привлечение кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов, а также предоставление муниципальных гарантий не планируется.

7. Основные направления деятельности по достижению поставленных целей и задач долговой политики района с учетом рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом района

Реализация долговой политики района будет осуществляться в рамках решения ключевых задач с достижением показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой администрации района "Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Николаевском муниципальном районе", утвержденной постановлением администрации района от 31 декабря 2014 г. № 943-па.

Основными направлениями долговой политики района являются:

- поддержание величины муниципального долга и расходов на его обслуживание на экономически безопасном уровне;
- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств в целях недопущения риска возникновения просроченных обязательств;
- принятие в установленном законодательством порядке необходимых мер в целях проведения реструктуризации и (или) списания задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета;
- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, фактической потребности местного бюджета и экономической возможности по мобилизации ресурсов;
- непредоставление муниципальных гарантий в целях минимизации бюджетных рисков;
- анализ муниципального долга и планирование муниципальных заимствований с точки зрения графика погашения стоимости обслуживания и влияния на платежеспособность бюджета района;

- ведение мониторинга соответствия размера дефицита бюджета и параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- при необходимости использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета в целях эффективного управления текущей ликвидностью бюджета района;

- обеспечение своевременного и полного учета информации о муниципальном долге, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах района;

- в целях повышения прозрачности управления муниципальным долгом района и обеспечения доступности информации о муниципальном долге осуществлять публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств путем размещения данной информации на сайте финансового управления администрации Николаевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://nikolfinans.ru:8081>;

- проведение работы по поддержанию репутации района как надежного заемщика и создание предпосылок для ее повышения;

- повышение долговой устойчивости района путем реализации администрацией района муниципальной программы оздоровления муниципальных финансов района.

Реализация мероприятий, предусмотренных настоящей долговой политикой позволит поддерживать величину муниципального долга района на уровне, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, оптимизировать структуру и объем муниципального долга и сохранить финансовую устойчивость местного бюджета.