



Администрация Николаевского муниципального района Хабаровского края
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ПРИКАЗ

30.04.2019

№ 30-1

г. Николаевск-на-Амуре

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемые:

- порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

- методику планирования бюджетных ассигнований бюджета городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

2. Главным распорядителям бюджетных средств руководствоваться настоящим приказом при планировании бюджета городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель управления

ley-

А.В. Герасимова

УТВЕРЖДЕН

приказом финансового управления администрации Николаевского муниципального района от 30.07.2019 № 38-п

Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (далее – Порядок, бюджет поселения) разработаны в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Николаевского муниципального района от 29 июля 2019 г. № 829-па «О Порядке составления проекта бюджета городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период» и определяет планирование бюджетных ассигнований бюджета поселения раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств (далее - действующие и принимаемые расходные обязательства).

Понятия действующих и принимаемых расходных обязательств соответствуют понятиям, определенным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Планирование бюджетных ассигнований бюджета поселения осуществляется с учетом программно-целевого принципа в соответствии с утвержденными муниципальными программами, с использованием единой автоматизированной информационной системы планирования, финансово-экономического анализа, организации и учета исполнения бюджета Хабаровского края (далее – информационная система).

Планирование бюджетных ассигнований бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в 3 этапа:

- на первом этапе определяются основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

- на втором этапе определяются основные параметры бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период (общий объем до-

ходов, общий объем расходов, финансовый результат (дефицит/профицит) с учетом норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, показателей прогноза социально-экономического развития городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района;

- на третьем этапе определяется объем действующих и принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период.

2. Планирование бюджетных ассигнований финансовым управлением администрации Николаевского муниципального района

2.1. Планирование бюджетных ассигнований финансовым управлением администрации Николаевского муниципального района (далее – финансовое управление) осуществляется в соответствии с настоящим Порядком, Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения (далее - Методика), утвержденными настоящим приказом.

2.2. Финансовое управление в сроки, установленные Графиком подготовки и рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемым приказом финансового управления (далее - График):

- выносит на рассмотрение комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (далее - Бюджетная комиссия): основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, основные параметры бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период (в условиях согласованных Бюджетной комиссией основных параметров прогноза социально-экономического развития городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период), основные подходы к определению предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета поселения по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на очередной финансовый год и плановый период на исполнение действующих расходных обязательств.

По итогам рассмотрения составляется протокол совещания Бюджетной комиссии, в котором отражаются принятые решения, включая:

1) Предварительное распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период на:

- текущие расходы (бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности по действующим бюджетным ассигнованиям);

- расходы на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в му-

ниципальную собственность, а также бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (далее – бюджетные ассигнования на капитальные вложения).

2) Объем дополнительных бюджетных ассигнований бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период (в условиях согласованных Бюджетной комиссией основных параметров прогноза социально-экономического развития городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период).

3) Основные подходы к определению предельных объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, формирование которых осуществляется финансовым управлением на основании сведений, представляемых главными распорядителями бюджетных средств по форме, согласно Приложению № 1 к настоящему Порядку, включая:

- а) фонд оплаты труда органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений (далее - фонд оплаты труда);
- б) расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и подведомственных им казенных учреждений (без учета расходов на фонд оплаты труда);
- в) межбюджетные трансферты, передаваемые местным бюджетам;
- г) субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;
- з) иные расходы, не отнесенные к вышеуказанным направлениям.

Распределение дополнительных бюджетных ассигнований бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период на исполнение принимаемых расходных обязательств осуществляется на конкурсной основе в соответствии с порядком конкурсного распределения дополнительных бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств, установленным муниципальным правовым актом администрации Николаевского муниципального района (далее – администрация района).

Расчет предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, в отношении очередного финансового года и первого года планового периода осуществляется исходя из бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете поселения на текущий финансовый год и плановый период (в действующей редакции), на плановый период и в отношении второго года планового периода - на уровне утвержденных действующим решением о бюджете поселения на текущий финансовый год и плановый период (в действующей редакции) бюджетных ассигнований второго года планового периода.

В расчете предельных бюджетных ассигнований учитываются следующие факторы:

- изменение структуры утвержденного объема бюджетных ассигнований в связи с отражением изменений в действующее решение о бюджете поселения, изменений сводной бюджетной росписи бюджета поселения и уточнением порядка применения бюджетной классификации (включая дополнительные коды) согласно приказам Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Хабаровского края и финансового управления;

- уменьшение объема бюджетных ассигнований, в связи с завершением ряда мероприятий «ограниченного срока действия» (обязательства, сроки реализации которых установлены нормативными правовыми актами);

- уменьшение объема бюджетных ассигнований на реализацию «разовых» мероприятий (мероприятие предусматривается на один год);

- уточнение установленного объема бюджетных ассигнований «дляющихся обязательств» (обязательства, срок реализации которых не имеет ограничения, и бюджетные ассигнования на реализацию которых должны предусматриваться ежегодно) согласно основным подходам, ежегодно принимаемых Бюджетной комиссией к определению предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета поселения по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на очередной финансовый год и плановый период: индексация/сокращение отдельных расходных обязательств муниципального образования на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района, применяя положения действующего законодательства.

Социальные выплаты (доплаты, компенсации) подлежат индексации в соответствии с законодательством Российской Федерации и принимаемым в соответствии с ним правовыми актами Правительства Хабаровского края и администрации района.

- иные решения.

4) Объем доходов, формирующих дорожный фонд муниципального образования.

2.3. В сроки, установленные Графиком, финансовое управление формирует и направляет в информационной системе:

- главным распорядителям бюджетных средств - предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств по программным и непрограммным расходам по форме согласно Приложению № 2 к настоящему Порядку;

- Отделу инвестиционного развития, транспорта, дорожного хозяйства и потребительского рынка администрации Николаевского муниципального района - предельные объемы бюджетных ассигнований на капитальные вложения и объем доходов для формирования дорожного фонда муниципального образования;

2.4. Главные распорядители бюджетных средств осуществляют рас-

пределение доведенных финансовым управлением бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджета поселения (далее - коды бюджетной классификации) в информационной системе.

2.5. Бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений планируются Отделом инвестиционного развития, транспорта, дорожного хозяйства и потребительского рынка администрации Николаевского муниципального района совместно с главными распорядителями бюджетных средств.

2.6. Финансовое управление анализирует представленные главными распорядителями бюджетных средств данные о распределении объемов бюджетных ассигнований в разрезе кодов бюджетной классификации расходов на соответствие кодам целевых статей расходов бюджета поселения, установленным приказом финансового управления об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального образования (в действующей редакции) и доведенному предельному объему бюджетных ассигнований на соответствующий период.

2.7. Финансовое управление на основе распределения бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджета, осуществленного главными распорядителями бюджетных средств в информационной системе, формирует приложения к проекту решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период и отчеты по формам, согласно приложениям №№ 5 – 9 (9.1., 9.2) к настоящему Порядку.

3. Планирование бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств

3.1. Планирование бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств осуществляется в соответствии с настоящим Порядком и Методикой.

3.2. Главные распорядители бюджетных средств, в сроки, установленные Графиком, представляют в финансовое управление:

- сведения для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований по действующим расходным обязательствам согласно п. 2.2 настоящего Порядка по форме согласно Приложению № 1 к настоящему Порядку;

- распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджета поселения по форме, согласно приложению № 3 к настоящему Порядку (с их обоснованиями в форме пояснительной записки);

- реестр расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно приложению № 10 к настоящему Порядку;

- перечень принимаемых расходных обязательств, предусматриваю-

щий выделение дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета поселения в соответствии с порядком конкурсного распределения дополнительных бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств, по форме, согласно приложению № 4 к настоящему Порядку;

- проект плана-графика закупок по установленной форме;
- исходные данные, используемые для расчета объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету Николаевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, по формам, соответствующим методикам расчета (распределения) межбюджетных трансфертов;
- расчеты объемов средств, планируемых к получению из бюджета Хабаровского края на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с утвержденной методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения;
- прогнозные объемы бюджетных ассигнований на капитальные вложения на очередной финансовый год и плановый период в разрезе объектов (включая средства, планируемые к получению из краевого и федерального бюджетов на очередной финансовый год и плановый период).

УТВЕРЖДЕНА

приказом финансового управления администрации Николаевского муниципального района от 30.07.2019 № 38-п

Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период

1.1. Бюджетные ассигнования планируются в соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассчитываются с учетом положений статей 69.1, 70, 72, 74.1, 78, 79, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ осуществляется в соответствии с муниципальными правовыми актами (проектами актов) администрации района, утверждающими муниципальные программы.

1.3. Планирование бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществляется в соответствии с порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, установленного решением Совета депутатов городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района.

1.4. Планирование бюджетных ассигнований за счет целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых городскому поселению "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района из бюджета Хабаровского края за счет средств краевого и федерального бюджетов, осуществляется в соответствии с проектом закона Хабаровского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, либо на основании проектов соглашений с органами исполнительной власти Хабаровского края о предоставлении межбюджетных трансфертов, методикой прогнозирования поступлений доходов с последующей корректировкой сумм на основе проекта закона Хабаровского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств городского поселения "Город Николаевск-на-Амуре" Николаевского муниципального района, софинансируемых из краевого бюджета, рассчитываются исходя из установленной нормативными правовыми актами Правительства Хабаровского края доли финансирования расходного обязательства поселения.

1.5. Планирование бюджетных ассигнований на представление межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету Николаевского муниципального района, осуществляется в соответствии с правовыми ак-

тами, устанавливающими их предоставление и методиками расчета (распределения) соответствующих межбюджетных трансфертов.

1.6. Объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями, определяются в соответствии с муниципальными правовыми актами, устанавливающими соответствующие расходные обязательства.

1.7. Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений, рассчитываются в условиях действующего законодательства.

1.8. Начисления на выплаты по оплате труда устанавливаются с учетом положений федеральных законов о страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

1.9. Планирование бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд осуществляется на основании проектов планов-графиков закупок, формирование которых осуществляется одновременно с проектом бюджета поселения в порядке и сроки, установленные муниципальным правовым актом администрации района, в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также с учетом:

- требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, включающие перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат, утвержденных в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации района.

1.10. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение социальных выплат и компенсаций гражданам рассчитываются в условиях действующего законодательства с учетом уточненной численности получателей и размера пособий, исходя из динамики исполнения указанных расходов за предыдущие годы и заявительного характера выплат.

1.11. Объемы бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций, транспортного, земельного налогов определяются исходя из прогноза налогооблагаемой базы и налоговых ставок с учетом 4-х сроков уплаты налогов.

1.12. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга рассчитываются в соответствии с действующими договорами (соглашениями), определяющими условия привлечения, обращения и погашения долговых обязательств муниципального образования, с учетом прогнозируемых объемов и условий привлечения дополнительных заемных средств.

1.13. Объем бюджетных ассигнований на капитальные вложения определяется исходя из объема бюджетных ассигнований на реализацию перечня инвестиционных проектов, в разрезе объектов, по которым приня-

то решение Бюджетной комиссией о включении в проект бюджета поселения (включая средства, планируемые к получению из краевого и федерального бюджетов на очередной финансовый год и плановый период).

1.14. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов (статьи 69, 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также в результате деятельности муниципальных казенных учреждений (статья 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации), определяются в размере предъявленных к исполнению и неисполненных в текущем финансовом году судебных актов, а также планируемых к поступлению исполнительных документов.

1.15. Объемы бюджетных ассигнований по остальным видам расходов, в том числе на финансирование мероприятий, которые носят системный характер (юбилейные мероприятия, торжества), рассчитываются в пределах общей суммы бюджетных ассигнований, доведенных финансовым управлением.

1.16. При распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов составляется реестр расходных обязательств, в соответствии с требованиями ст. 87 и ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации в порядке, установленном администрацией района.

1.17. При распределении бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период главный распорядитель бюджетных средств использует бюджетную классификацию (включая дополнительные коды), утвержденную приказами Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Хабаровского края и финансового управления, включая приказы о Перечне и кодах целевых статей расходов бюджета поселения и применении вида расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».

Принципы применения бюджетной классификации в части, относящейся к бюджету муниципального образования, устанавливаются приказом финансового управления.

1.18. При расчете показателей (затрат) объемов бюджетных ассигнований бюджета поселения, главный распорядитель бюджетных средств вправе использовать следующие методы расчета на исполнение расходного обязательства в очередном финансовом году и плановом периоде:

Нормативный метод – расчет бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных в соответствующем правовом акте.

К расходным обязательствам, объем которых определяется норма-

тивным методом, относятся расходные обязательства, предусматривающие определение объема бюджетных ассигнований на основе нормативов.

Метод индексации – расчет объема бюджетных ассигнований путем увеличения объема бюджетных ассигнований на показатель уровня инфляции в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования.

К расходным обязательствам, объем которых определяется методом индексации, относятся расходные обязательства по оплате транспортных, коммунальных услуг, приобретению услуг связи, горюче-смазочных материалов, а также иные расходные обязательства, подразумевающие определение объема расходов на основе коэффициентов увеличения (уменьшения) объемов расходных обязательств в случае принятия соответствующего решения об их индексации.

Плановый метод – установление объема бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в муниципальном правовом акте, договоре, условиях займа, либо в соответствии со сметной стоимостью объекта.

Иной метод – определение объема бюджетных ассигнований методами, не подпадающими под определения нормативного метода, метода индексации и планового метода.

Каждый из применяемых методов должен обеспечивать однозначность получения итоговых значений.