

Здравствуйте уважаемые коллеги!

Сегодня проводится семинар-совещание, на котором рассмотрим подходы по формированию бюджетов на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета в 2018 году формирование бюджета района предлагается осуществлять на основе умеренного варианта прогноза социально-экономического развития.

Проектирование предельных объемов бюджетных ассигнований будет произведено в пределах действующих расходных обязательств с учетом проведенной оптимизации расходов в 2017 году.

В соответствии с законодательством будут учтены расходы на оплату труда с начислениями с учетом выполнения Указов Президента РФ, расходы на социальное обеспечение населения, расходы на исполнение дорожного фонда, расходы на выравнивание местных бюджетов.

Стратегической целью бюджетной политики на 2018-2020 годы является обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы района и исполнение приоритетных обязательств наиболее эффективным способом.

В текущей экономической ситуации основным механизмом для этого является работа по бюджетной консолидации, направленная на повышение эффективности бюджетных расходов, снижение долговой нагрузки и сокращение дефицита.

Для соблюдения уровня дефицита предлагается:

- нормирование расходов на закупки для нужд района, исключение закупок с избыточными потребительскими свойствами;
- сокращение дебиторской задолженности;
- направление экономии бюджетных средств на уменьшение дефицита;
- предоставление бюджетных средств под документально подтвержденную фактическую потребность;
- привлечение частных инвестиций для реализации инвестиционных проектов.

Предлагаемый подход при формировании бюджета на 2018-2020 годы, позволит обеспечить сбалансированность бюджета с учетом требований Бюджетного кодекса.

Необходимо сохранить на очередной год и плановый период долю расходов, формируемую в рамках муниципальных программ, на уровне не менее 70 процентов.

При планировании бюджетных расходов на 2017-2019 годы необходимо обеспечить безусловное выполнение Указов Президента РФ, целевых показателей отраслевых «дорожных карт».

Расчет средств на реализацию Указов Президента РФ в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников, необходимо производить исходя из прогнозного среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе 38 856 руб. в 2017 году, 40 993 руб. в 2018 году, с учетом достигнутых показателей по численности и оплате труда работников.

Следует проводить работу по существенному сокращению доли неэффективных расходов, в том числе за счет:

более обоснованного планирования и распределения средств на оказание муниципальных услуг (выполнения работ);

более рационального и экономного использования бюджетных средств учреждениями (в частности, при проведении закупок);

повышение эффективности использования муниципального имущества;

повышение эффективности расходования бюджетных средств при проведении строительных и ремонтных работ.

С целью выделения финансирования из краевого бюджета в рамках софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по благоустройству, ремонту улично-дорожной сети поселений, ремонту и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, обеспечению проживающих в поселениях и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, созданию условий для жилищного строительства, необходимо в срок до 01.11.2017 обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ:

- комплексное развитие коммунальной инфраструктуры;
- комплексное развитие транспортной инфраструктуры;
- развитие жилищного строительства;
- формирование современной среды поселения.

Если принято решение участия в отборе на право предоставления краевых субсидий, то сумма необходимых для обеспечения софинансирования бюджетных ассигнований должна быть предусмотрена в решениях о бюджете.

Но самое главное необходимо обеспечить достижение целевых показателей и соблюдение графиков выполнения мероприятий, установленных Соглашением, чтобы не допустить случаев применения штрафных санкций за невыполнение условий Соглашений, а также случаев возврата субсидий в краевой бюджет.

Всеми ГРБС районного бюджета предоставлены расчеты-обоснования на 2018 год.

Финансовым управлением проводится проверка и анализ данных расчетов. После согласования с главой района предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств будут доведены до ГРБС.

Предельный объем бюджетных ассигнований не может превышать суммарный объем доходов районного бюджета и будет определяться исходя из фактически сложившихся за три года, предшествующих плановому, пропорций бюджетных ассигнований, предусмотренных ГРБС.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 29.08.2017 № 351-пр на 2018 год установлен норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Иннокентьевскому, Константиновскому, Красносельскому, Магинскому, Нигирскому, Нижнепронгенскому, Озерпахскому, Оремифскому, Члянскому СП.

Данным поселениям при формировании местных бюджетов на 2018 год необходимо строго придерживаться утвержденных нормативов.

В связи с внесением изменений в ЗХК от 29.09.2005 № 296 «О порядке определения районного фонда финансовой поддержке поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета

муниципального района» в акты сверок исходных данных с поселениями для расчета дотаций внесены следующие изменения:

- группа расходов местных бюджетов дополнена отраслями «Сельское хозяйство» и «Поддержка малого и среднего предпринимательства» что позволит стимулировать работу органов местного самоуправления по развитию различных форм самозанятости населения и будет способствовать укреплению собственной доходной базы местных бюджетов;

- исключена отрасль «Дорожное хозяйство» в связи с тем, что расходы по данной отрасли осуществляются в рамках дорожных фондов, формируемых в том числе за счет акцизов на топливо.

Объем дотаций на 2018 год будет проведен с учетом данных поправок.

Также в данный закон внесены дополнения, а в частности:

Глава поселения, являющегося получателем дотации, заключает с главой муниципального района, из бюджета которого предоставляется дотация, соглашение об условиях предоставления дотации, предусматривающее меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов поселения.

Общий порядок и условия предоставления дотаций, порядок и сроки представления отчетов о соблюдении условий предоставления дотаций устанавливаются Правительством края.

Финансовым управлением администрации района в соответствии с заключёнными с 13 поселениями района осуществляется формирование местных бюджетов. Для обеспечения своевременного формирования бюджетов поселений запрашиваются все необходимые расчёты и сведения. До настоящего времени не предоставлены бюджетные проектировки ГП г.Николаевск-на-Амуре, ГП р.п.Лазарев, Магинским, Нижнепронгенским, Члянским СП, Нигирским СП, Иннокентьевским СП и СП село Орель-Чля.

Все поселения кроме Пуирского и Члянского СП с 01.07.2017 увеличили минимальный размер заработной платы с 15 000 до 15 600 рублей в связи с ростом МРОТ.

Да, ранее Верховный Суд РФ указывал: заработная плата работников, которые трудятся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, должна устанавливаться в размере не менее МРОТ, после чего к ней нужно начислить районный коэффициент и процентную надбавку за стаж работы в данных районах и местностях.

Вместе с тем Верховный Суд РФ, рассмотрев спор с участием работников, которые трудятся в местностях с особыми климатическими условиями (не

относящихся к указанным районам), высказал иную позицию. Из Определений Верховного Суда РФ от 08 августа 2016 г. № 72-КГ16-4, от 19 сентября 2016 г. № 51-КГ16-10 следует, что право таких работников на повышенную оплату труда, установленное статьей 146 Трудового кодекса РФ, а также требование части 3 статьи 133 Трудового кодекса РФ не нарушаются, если сумма выплачиваемой работнику месячной заработной платы, включающая районный коэффициент и процентную надбавку, превышает МРОТ.

В настоящее время определение Верховного суда РФ от 19 сентября 2016 г. № 51-КГ16-10 находится на пересмотре в надзорной инстанции Верховного Суда РФ.

Администрацией района направлен запрос в Минтруд России и Николаевскую-на-Амуре городскую прокуратуру о даче разъяснений о порядке применения МРОТ и МРЗП с учетом районного коэффициента и надбавки за работу в местностях с особыми климатическими условиями.

Главам поселений необходимо внести изменения в локальные правовые акты регулирующие порядок оплаты труда в соответствии с действующим трудовым законодательством (исключить положение, регулирующее порядок применения МРОТ и районного коэффициента и надбавки за работу в местностях с особыми климатическими условиями).